***Решение Коллегии***

***Контрольно-счетной палаты***

***Карачаево-Черкесской Республики***

***от 22.11.2024 года № 13***

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики № 16-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 годи на плановый период 2026 и 2027 годов»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики № 16-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 годи на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», ст.12 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» от 15.11.2011 года № 59-РЗ, планом работы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на основании следующих документов и материалов, представленных Комитетом по здравоохранению и социальной политике Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики:

**1.** письма Председателя Комитета по здравоохранению и социальной политики Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики от 02.11.2024 года № 07/1494;

**2.** копии письма Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2024 года № 02/6235;

**3.** копии постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 30.10.2024 года № 246;

**4.** копии проекта закона Карачаево-Черкесской Республики № 16-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с приложениями №1-4 и пояснительной запиской;

**5.** финансово-экономического обоснования к проекту закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

**6.** копии справки Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики о проведенной независимой антикоррупционной экспертизе проекта закона;

**7.** копии заключения Государственно-правового Управления Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики по результатам правовой и антикоррупционной экспертизы от 25.10.2024 г. № 865/з-15;

**8**. иных материалов, представленных исполнительной дирекцией Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики по запросу Контрольно-счетной палаты КЧР:

- проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16.11.2011 г. № 395 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики»;

- копии статистической отчетности формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 01.01.2024 года;

- расчета фонда оплаты труда ТФОМС КЧР на 2025 год с копией штатного расписания на 2025 год.

При подготовке законопроекта использовались следующие законодательные и иные нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ (в действующей редакции);

- Федеральный закон от 21.12.2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в действующей редакции);

- Федеральный закон от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в действующей редакции);

- Федеральный закон от 30.11.2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (в действующей редакции);

- [приказ](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=109976;fld=134) Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21.01.2011 года № 15н «Об утверждении Типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования»;

- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» (в действующей редакции);

- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.12.2023 года № 83-РЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в действующей редакции);

- постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.05.2011 года № 153 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики».

**Общая характеристика проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

Проект закона Карачаево-Черкесской Республики № 16-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - законопроект) составлен Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики. В соответствии со ст. 87 Конституции Карачаево-Черкесской Республики Правительством Карачаево-Черкесской Республики в порядке законодательной инициативы законопроект направлен на рассмотрение в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики 31.10.2024 года, что соответствует пункту 1 статьи 33 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», согласно которому проект закона вносится в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики не позднее 01 ноября 2024 года.

2. Согласно Федеральному закону от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и [приказу](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=109976;fld=134) Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21.01.2011 года № 15н «Об утверждении Типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования» полномочия Российской Федерации в деле организации обязательного медицинского страхования на территории республики переданы Правительству Карачаево-Черкесской Республики.

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики в соответствии со статьей 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» является участником бюджетного процесса.

3. Во исполнение требований части 3 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики составлен сроком на три года – очередной финансовый год и на плановый период.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован по доходам и расходами предлагается бездефицитным.

Согласно представленному законопроекту в 2025 году и последующих периодах планируется обеспечение финансирования учреждений здравоохранения республики за счет средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики.

Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов планируется финансировать, в основном, за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда ОМС, соответственно, на 95,8%, 95,8%, 95,9% от средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР.

Предусматривается ежегодный рост поступлений субвенций из Федерального фонда ОМС в 2025 г. - на 14,0% относительно 2024 года, в 2026 г. - на 7,9% и 2027 г. - на 6,8% по сравнению с каждым предыдущим годом.

За счет роста субвенций планируется поэтапно увеличить финансовое обеспечение расходов, осуществляемых в рамках базовой Территориальной программы ОМС.

4. Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2025 год планируется финансировать, в основном, за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда ОМС, составляющих не менее 95,8% от средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР.

Предусматривается рост поступлений субвенций из Федерального фонда ОМС в 2025 году на 1081705,5 тыс. рублей или на 14,0% по сравнению с 2024 годом.

5. Следует отметить, что в нарушение ст.16 Республиканского закона от 27.12.2013 г. № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики проект бюджета Карачаево-Черкесского Республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования представлен в Правительство Карачаево-Черкесской Республики без проекта Территориальной программы гарантий бесплатного оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики средний подушевой норматив финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФФОМС в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» соответственно по годам составляет – 21080,30 рублей, 23187,90 рублей и 24773,70 рублей.

При формировании проекта бюджета использованы подушевые нормативы финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, определенные проектом постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», использованные при формировании проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

6. Параметры проекта бюджета рассчитаны в соответствии с основными макроэкономическими показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 28.08.2024 года.

**В статье 1** законопроекта отражены основные характеристики бюджета, общий объем доходов и общий объем расходов.

Бюджет Фонда на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов предлагается сбалансированным по доходам и расходам. Основные параметры бюджетов представлены в следующей таблице:

**Показатели проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования по основным параметрам**

**на 2025-2027 гг**

таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Принятый бюджет на 2024 год | Проект бюджета на 2025 год | Проект бюджета на 2026 год | Проект бюджета на 2027 год | Рост основных параметров бюджета Фонда % | | |
| 2025/  2024г. | 2026/  2025г. | 2027/  2026 г. |
| Доходы | 7728145,2 | 8809850,7 | 9502248,2 | 10145327,8 | 14,0 | 7,9 | 6,8 |
| Расходы | 7728145,2 | 8809850,7 | 9502248,2 | 10145327,8 | 14,0 | 7,9 | 6,8 |

Проведенный анализ показывает, что общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предлагается с ежегодным ростом.

Так, бюджет фонда на 2025 год предлагается утвердить с ростом по отношению к утвержденному бюджету 2024 года на 1081705,5 тыс. рублей или на 14,0%.

*Однако, следует отметить, что проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» основные характеристики бюджета на 2025 год сформированы с учетом уровня инфляции, не превышающего 4,5%.*

В 2026 году проект бюджета по отношению к 2025 году предлагается с ростом на 692397,5 тыс. рублей или на 7,9 %. В 2027 году проект бюджета по отношению к 2026 году предлагается с ростом на 643079,6 тыс. рублей или на 6,8%.

**Основные характеристики доходной части бюджета Фонда**

**Статьей 2** законопроекта предлагается утвердить основные источники доходной части проекта бюджета на 2025 год, которые формируются согласно приложению 1 к представленному законопроекту, а на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 2 к законопроекту.

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования в этот период будут формироваться за счет субвенции, передаваемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и средств, в виде межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за оказанные медицинские услуги лицам, не застрахованным в Карачаево-Черкесской Республике.

Основные показатели доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице:

таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименования показателя** | **№  стр.** | **Закон**  **о бюджете**  **на 2024 год** | **2025**  **проект** | **2026**  **проект** | **2027**  **проект** | **Отклонение проекта бюджета на 2025 год от Закона о бюджете на 2024г. от 25.12.2023г. №83-РЗ** | |
| **Разница гр.4-3** | **(гр4/гр3\*100)**  **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| ДОХОДЫ - всего, в том числе: | 03 | 7728145,2 | 8809850,7 | 9502048,2 | 10145327,8 | +1081705,5 | 14,0 |
| Налоговые и неналоговые поступления | 04 | 18600,0 | 19600,0 | 20200,0 | 20800,0 | +1000,0 | 5,4 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ-всего, в том числе: | 05 | 7709545,2 | 8790250,7 | 9482048,3 | 10124527,8 | +1080705,5 | 14,0 |
| Субвенция бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение на финансовое обеспечение организаций в сфере обязательного медицинского страхования из них: | 06 | 7299545,2 | 8440250,7 | 9102048,2 | 9724527,8 | +1140705,5 | 15,6 |
| Размер страховых взносов на ОМС неработающего население оплачиваемые из бюджета Карачаево-Черкесской Республики в бюджет ФФОМС согласно статье 23 ФЗ от 29.11.2010 № 326-фз | 07 | - | - | - | - | - | - |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов | 08 | 410000,0 | 350000,0 | 380000,0 | 400000,0 | -60000,0 | -14,6 |

Из таблицы видно, что доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР на трехлетний период сформирована за счет поступлений по двум основным группам доходов: «Прочие неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета Фонда, установленным ст.146 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В составе субвенции, согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов», Территориальным фондом обязательного медицинского страхования КЧР учтены страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2025 год в сумме 2709847,9 тыс.рублей и на плановый период 2026-2027 годов – 2993185,8 тыс.рублей и 3243268,3 тыс.рублей соответственно.

На момент подготовки заключения проект закона о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, где будет утверждён размер страховых взносов на ОМС за неработающее население, внесён в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики.

Проектом Закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в составе расходов республиканского бюджета по главе 806, Раздел 10, Подразделу 03, ЦСР 0142113700, ВР 300 предусмотрены межбюджетные трансферты на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2025 год в сумме 2709847,9 тыс.рублей, на 2026 год – 2993185,8 тыс.рублей и на 2027 год – 3243268,3 тыс.рублей.

Анализ страховых взносов из бюджета Карачаево-Черкесской Республики на обязательное медицинское страхование неработающего населения Карачаево-Черкесской Республики показывает, что объем межбюджетных трансфертов на страховые взносы неработающего населения Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предлагается утвердить с ежегодным ростом.

Так, межбюджетные трансферты на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2025 год предлагается утвердить с ростом по отношению к утвержденному бюджету 2024 года на 223339,6 тыс. рублей или на 9,0%. В плановом периоде – в 2026 году по сравнению с 2025 годом объем средств увеличится на 283337,9 тыс. рублей или на 10,5%, а в 2027 году по отношению к 2026 году объем средств увеличится на 250082,5 тыс. рублей или на 8,4%. Общий прирост за три года по сравнению с 2024 годом составит 756760,0 тыс.рублей или на 30,4%.

Налоговые и неналоговые доходы по сравнению с 2024 годом в 2025 году увеличиваются на 1000,0 тыс.рублей (или на 5,4%) и запланированы в размере 19600,0 тыс.рублей. Прирост запланированных доходов на 2026 год по сравнению с 2025 годом составит 600,0 тыс.рублей, и на 2027 год по сравнению с 2026 годом – 600,0 тыс.рублей. За три года, согласно проекту закона, налоговые и неналоговые доходы по сравнению с 2024 годом увеличатся на 2200,0 тыс.рублей (или на 11,8%) и составят 20800,0 тыс.рублей.

В том числе, доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба запланированы на 2025 год в сумме 1600,0 рублей (что остается на уровне доходов от штрафов, утвержденных на 2024 год), на плановый 2026 и 2027 года – в размере 1700,0 тыс.рублей и 1800,0 тыс.рублей соответственно.

**Анализ безвозмездных поступлений из Федерального фонда обязательного медицинского страхования**

В проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» основными источниками формирования доходов бюджета определены безвозмездные поступления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенций и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Субвенции из Федерального Фонда обязательного медицинского страхования (далее ФФОМС) предоставляются бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на финансовое обеспечение организаций в сфере обязательного медицинского страхования. Объем субвенций на 2025 год составляет 8440250,7 тыс.рублей или 95,8% от доходной части бюджета.

Объем субвенций рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» от 05.05.2012 г. № 462 (в действующей редакции) и проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Согласно письму Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР на запрос Контрольно-счетной палаты КЧР проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в Карачаево-Черкесской Республике не разработан ввиду отсутствия Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, принимаемой Правительством РФ.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики при планировании размера субвенций учтены средние размеры подушевого норматива исходя из тарифа 18864,6 рубля, коэффициента дифференциации (0,3333) и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (1,712), установленных проектом закона ФФОМС и в соответствии с Федеральным Законом от 30.11.2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В проекте постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (подготовлен Минздравом России 11.10.2024 г.) средние размеры подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования предусмотрены на 2025 год в размере 21080,3 рублей, на 2026 год – 22733,3 рублей и на 2027 год –24287,9 рублей.

При расчете субвенций применен коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг (1,110). (Коэффициент принят согласно информации с официального сайта Министерством финансов РФ о Распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов).

Средневзвешенный районный коэффициент к заработной плате в размере (0,540) на основе статистических данных полученных с сайта Федеральной службы государственной статистики (сведений по среднемесячному номинальному начислению заработной платы в расчете на одного работника в Карачаево-Черкесской Республике, сведений по среднемесячной номинально начисленной заработной платы в расчете на 1 работника в Российской Федерации, коэффициента уровня цен в Карачаево-Черкесской Республике, коэффициента стоимости жилищно-коммунальных услуг).

Коэффициенты 0,7 и 0,3 это величины предусмотренные формулой определения коэффициента дифференциации согласно методике Распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

По данным показателям определяется коэффициент дифференциации, который составляет 1,020.

Численность застрахованного населения Карачаево-Черкесской Республики по обязательному медицинскому страхованию в расчетах принята по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с требованиями части 2 «Методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 г. № 462 (в действующей редакции).

Численность застрахованного населения Карачаево-Черкесской Республики определена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил определения численности застрахованных лиц в целях формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» от 09.11.2018 г. № 1337.

Согласно форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию», численность застрахованного населения Карачаево-Черкесской Республики на 01.01.2024 года составила – 392535 человек.

Исходя из среднедушевых нормативов, расчет необходимых средств для финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий на территории Карачаево-Черкесской Республики базовой программы обязательного медицинского страхования составил:

- на 2025 год – 8440250,7 тыс. рублей (1,020 х 21080,3 х 392535 чел.), где коэффициент дифференциации –1,020, подушевой норматив финансирования – 21080,3 рублей, количество застрахованного населения республики по состоянию на 01.01.2024 года – 392535 человек;

- на 2026 год – 9102048,2 тыс. рублей (1,020 х 22733,2 х 392535 чел.), где коэффициент дифференциации -1,020, подушевой норматив финансирования – 22733,2 рублей, количество застрахованного населения республики – 392535 человек;

- на 2027 год – 9724527,8 тыс. рублей (1,020 х 22733,2 х 392535 чел.), где коэффициент дифференциации - 1,020, подушевой норматив финансирования – 22733,2 рублей, количество застрахованного населения республики – 392535 человек.

Отраженные в проекте бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики объемы субвенции на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования соответствуют расчетам, произведённым Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики.

**Размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения**

Правительство Карачаево-Черкесской Республики является страхователем неработающего населения республики и согласно ст. 8 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» исполняет переданные полномочия в сфере обязательного медицинского страхования по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, которые перечисляются Федеральному фонду обязательного медицинского страхования.

Статьей 23 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 № 326-ФЗ (в действующей редакции) предусмотрено:

1. [Размер](consultantplus://offline/ref=798A777AFBB911A038021C0D32310D56D33AF87D4F57A208DAE74418CC28FC16001421DE72BA90F8A7BC74D2839716E7B4B5CD8DE2AA8B2Dc7J6L) и [порядок](consultantplus://offline/ref=798A777AFBB911A038021C0D32310D56D33AF87D4F57A208DAE74418CC28FC16001421DE72BA90F9AEBC74D2839716E7B4B5CD8DE2AA8B2Dc7J6L) расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения устанавливаются федеральным законом;

2. Годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц в субъекте Российской Федерации на 1 января года, предшествующего очередному году, и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=798A777AFBB911A038021C0D32310D56D33AF87D4F57A208DAE74418CC28FC16001421DE72BA90F8A7BC74D2839716E7B4B5CD8DE2AA8B2Dc7J6L).

Размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения установлен Федеральным законом «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» от 30.11.2011 года № 354-ФЗ.

Статьей 1 данного закона тариф страхового взноса на обязательное медицинское [страхование](consultantplus://offline/ref=52084D80A3A04B7EE079A0B7E117D0E75D25D6A6CC4FABC047BAB592977B54F9C100A51EF6145A3BB2CB076C4B253FC5497308DAF82C4A6B56RBL) неработающего населения установлен в размере 18 864,6 рублей.

Коэффициент дифференциации и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг согласно статье 2 вышеназванного закона определяются ежегодно и устанавливаются федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

Частью 2 статьи 6 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», внесенного в Государственную Думу Российской Федерации 30.09.2024 года, Карачаево-Черкесской Республике определен коэффициент дифференциации для расчета тарифа страхового взноса в размере 0,3333 и коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг для определения размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2025 год в размере 1,712, на 2026 год в размере равном 1,891, на 2027 год – 2,049.

Количество неработающего населения в республике, согласно отчетности формы №8 «Сведения о численности застрахованных лиц, по обязательному медицинскому страхованию» на 01.01.2024 года, составляет 251744 человек.

4. Годовые объемы бюджетных ассигнований на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Карачаево-Черкесской Республики, предусмотренные в приложении 7 к проекту республиканского закона «О бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» по коду главы 806, разделу 10, подразделу 03, целевой статье расходов –01 421 13700, виду расходов 300 «Межбюджетные трансферты на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)», представлены на 2025 год в сумме 2709847,9 тыс.рублей, на 2026 год – 2993185,8 тыс.рублей и на 2027 год – 3243268,3 тыс.рублей.

Суммы, планируемые к утверждению законопроектом о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годы, соответствуют требованиям статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предусматривающим, что годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения утверждается законом о бюджете субъекта и не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному, и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В целях определения обоснованности расчетов размера страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Карачаево-Черкесской Республики проведен сравнительный анализ численности застрахованных лиц за период с 2022 по 2024 годы включительно:

таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Всего застраховано**  **(чел.)** | **из них**  **работающие** | **из них**  **неработающие** |
| На 01.01.2022г. | 402032 | 117596 | 284436 |
| На 01.01.2023г. | 394053 | 130936 | 263117 |
| На 01.01.2024г. | 392535 | 140791 | 251744 |

Анализ показал, что общее количество застрахованных лиц на 01.01.2024 года по сравнению с данными на 01.01.2023 уменьшилось на 1518 человек, или на 0,4%. В структуре застрахованных лиц по состоянию на 01.01.2024 года наблюдается тенденция к росту доли работающего населения и снижению доли неработающего населения. Так, на 01.01.2023 года доля работающего населения в структуре застрахованных лиц составляла 33,2%, на 01.01.2024 года доля работающего населения в структуре застрахованных лиц составила 35,9%, рост доли работающего населения составил 9855 человек или 7,5%. За тот же период численность неработающих лиц сократилась на 4,3% или на 11373 человека.

Вышеприведенный анализ указывает на сложившуюся тенденцию к сокращению количества застрахованных лиц, что может быть связано с естественной убылью населения, а также миграционными процессами, а сокращение доли неработающего населения при одновременном увеличении доли работающего населения влечет за собой положительный признак и как следствие - сокращение уровня безработицы.

**Расходы бюджета Фонда**

**Статьей 3** законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2025 год, которые формируются согласно приложению 3 к представленному законопроекту, а на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 4 к законопроекту.

Показатели расходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 гг. приведены в таблице и составляют:

таблица 5

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименования показателя** | **№  стр.** | **Закон о бюджете на 2024год** | **2025**  **проект** | **2026**  **проект** | **2027**  **проект** | **Откл. Проекта бюджета на 2025 год от Закона о бюджете на 2024г. от 25.12.2023г. №83-РЗ (в действующей редакции)** | |
| **разность гр.4-3** | **(гр4/гр3\*100)**  **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы - всего, в том числе: | 01 | 7728145,2 | 8809850,7 | 9502248,2 | 10145327,8 | +1081705,5 | 14,0 |
| Расходы на обеспечение деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов | 02 | 62458,5 | 65710,3 | 65710,3 | 65710,3 | +3251,8 | 5,2 |
| Здравоохранение | 03 | 7665686,7 | 8744140,4 | 9436537,9 | 10079617,5 | +1078453,7 | 14,1 |

Структура расходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики представлена следующим образом:

- расходы на обеспечение деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов (глава 395, раздел 01, подраздел 13, ЦСР 73200);

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Карачаево-Черкесской Республики в рамках реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования (глава 395, раздел 09, подраздел 09, ЦСР 73100).

**Раздел 01 Расходы на содержание аппарата органов**

**управления государственных внебюджетных фондов**

В целях исполнения переданных полномочий, согласно пунктам 15 и 20.4 постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.05.2011 года № 153 «Об утверждении Положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики» средства на обеспечение деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов предусматриваются в бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР и утверждаются законом о бюджете Фонда на очередной финансовый год.

Анализ расходов на содержание аппарата управления, начиная с 2022 года, представлен в таблице:

таблица 6

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **годы** | **Предусмотрено**  **Бюджетом**  **первоначально** | **Предусмотрено**  **Бюджетом в актуальной редакции** | **Исполнено**  **бюджетом** | **Экономия** | **% роста к предыдущему году** |
| 2022 | 53777,64 | 53777,64 | 52749,7 | 1027,94 | +4,1 |
| 2023 | 56249,10 | 56249,10 | 55071,2 | 1177,90 | +4,6 |
| 2024 | 62458,50 | 62458,5 | - | - | +11,0 |
| 2025 | 65710,30 | - | - | - | +5,2 |

В финансово-экономическом обосновании дирекции Фонда расходы на выполнение управленческих функций на 2025 год составляют 65710,3 тыс. рублей, что на 3251,8 тыс. рублей или 5,2% превышает утвержденные расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год.

Увеличение расходов, согласно предоставленной смете, запланировано по следующим видам расходов кодов бюджетной классификации Российской Федерации:

**- по виду расходов 100** предусмотрены расходы на выплаты персоналу (на оплату труда с учетом начислений на оплату труда, командировочные расходы) и составляют на 2025 год 51775,3 тыс. рублей, что на 2785,3 тыс.рублей или на 5,7% больше утвержденных расходов в бюджете 2024 года (48990,0 тыс.рублей). Увеличение расходов на оплату труда обосновывается изменениями, планируемыми к внесению постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16.11.2011 года № 395 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики». Так, согласно проекта постановления, месячный фонд оплаты труда работников Фонда с 01.01.2025 года предлагается установить в размере 3237,75 тыс.рублей (увеличение месячного фонда оплаты труда в 2025 году на 4,3% относительно 2024 года). В настоящее время, на 2024 год, месячный фонд составляет 3105,73 тыс.рублей.

Анализом соблюдения предельного размера фонда оплаты труда установлено, что размер финансового обеспечения расходов на выплаты персоналу на оплату труда, предусмотренный в приложении 3 к проекту закона по главе 395 разделу 01 подразделу 13 цел.ст. 7320050930 вид расх.100, не превышает предельный допустимый размер, предлагаемый к утверждению подпунктом 1.3 пункта 1 проекта Постановления Правительства КЧР «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16.11.2011 года № 395 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР», составивший 51775,3 тыс.рублей на 2025 год, что выше установленного на 2024 год размера фонда оплаты труда на 5,7%.

**- по виду расходов 200** на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд запланированы расходы на общую сумму 13860,0 тыс.рублей (на 466,5 тыс.рублей или на 3,5% выше утвержденных лимитов по материальным затратам на 2024 год);

**- по виду расходов 800** на иные бюджетные ассигнования предусматриваются расходы в сумме 75,0 тыс.рублей, что остается на уровне аналогичных утвержденных лимитов по материальным затратам на 2024 год.

Согласно части 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 года № 326-ФЗ Федеральный фонд обязательного медицинского страхования согласовывает расходы на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций.

В составе документов согласование норматива расходов на обеспечение выполнения Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики представлено.

Согласно письму Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на запрос Контрольно-счетной палаты КЧР, планируемые расходы на выполнение управленческих функций Фонда на 2025 год согласованы с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в размере 65710,3 тыс. рублей.

**Раздел 09 Здравоохранение**

Правительством Карачаево-Черкесской Республики в нарушение ст. 32 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» от 27.12.2013 г. № 100-РЗ проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики представлен в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики без проекта Территориальной программы гарантий бесплатного оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Соответственно, законодательно не определены объемы и стоимость медицинской помощи, оказываемой за счет средств обязательного медицинского страхования, в том числе по видам медицинской помощи, также не определены подушевые нормативы, отражающие размер средств на компенсацию затрат по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на 1 человека в год.

Стоимость Территориальной программы обязательного медицинского страхования по Карачаево-Черкесской Республике на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и прогнозная стоимость Программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не определена.

Анализ реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования по Карачаево-Черкесской Республике на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов провести не представляется возможным в связи с отсутствием данных по территориальной программе гарантий бесплатного оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Пояснительная записка к проекту закона о бюджете и финансово-экономическое обоснование не содержат информации об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования. По этой причине проверить обоснованность включенных в раздел «Здравоохранение» проекта бюджета Территориального фонд обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики расходов на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования не представляется возможным.

**Нормированный страховой запас**

**Статьей 4** законопроекта для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования на территории Карачаево-Черкесской Республики формируется нормированный страховой запас на 2025 год. Нормированный страховой запас финансовых средств на обязательное медицинское страхование на 2025 год составляет **1319500,0** тыс. рублей, что на 180900,0 тыс. рублей или на 15,9% больше, чем в 2024 году (1138600,0 тыс.рублей).

Размер средств нормированного страхового запаса (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее - мероприятия) не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Представленный в данном законопроекте размер средств нормированного страхового запаса соответствует установленному нормативу.

Средства нормированного страхового запаса отражаются в составе расходов на финансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования и предназначаются для поддержания устойчивого финансирования Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Нормированный страховой запас планируется направить в 2025 году на следующие цели:

- на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам КЧР, за пределами КЧР – 750000,0 тыс. рублей;

- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями КЧР, лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 350000,0 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде оплаты медицинской помощи, в связи с повышенной заболеваемостью, увеличением тарифов на оплату медицинской помощи и количества застрахованных лиц–200000,0 тыс. рублей;

- на оплату мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 19500,0 тыс. рублей.

Направления использования нормированного страхового запаса, установленные в законопроекте, соответствуют Приказу Федерального фонда обязательного медицинского страхования «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» от 27.03.2019 г. № 54.

**Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию**

**Статьей 5** законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» устанавливается норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию и финансовое обеспечение страховых медицинских организаций. Финансирование страховых медицинских организаций осуществляется на основании соответствующих договоров по дифференцированным подушевым нормативам, ежемесячно рассчитываемым Территориальным фондом обязательного медицинского Страхования Карачаево-Черкесской Республики, и одновременно, устанавливается норматив расходов на ведение дела для страховой медицинской организации, участвующей в реализации Территориальной  программы обязательного медицинского страхования.

В соответствии с п.18 ст. 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 года № 326-ФЗ Фонд предоставляет страховой медицинской организации средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, который должен быть не менее 0,8% и не более 1,1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию, по дифференцированным подушевым нормативам.

Согласно расчетам, проведенным Территориальным фондом обязательного медицинского страхования КЧР на основании Методических указаний Федерального фонда обязательного медицинского Страхования «О расчете норматива на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования» от 15.06.2012 г. № 4320/30-3/и норматив составил 63418,2 тыс.рублей или 0,86% от суммы средств, планируемых к поступлению в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В данном законопроекте расходы на ведение дела в страховой медицинской организации предлагается определить в размере 0,8%, который составит 59397,1 тыс.рублей.

По сравнению с 2024 годом расходы на ведение дел увеличатся на 6040,9 тыс.рублей или на 11,3%. Увеличение суммы расходов на ведение дел объясняется увеличением объема расходов бюджета, направляемых на реализацию территориальной программы в 2025 году.

**Статьей 6** законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» устанавливается:

1. Порядок и сроки возврата остатков на счетах по учету средств обязательного медицинского страхования бюджета Фонда, образовавшихся на 01.01.2025 года, в результате их неполного использования в 2024 году. Возврат остатков средств подлежит возврату в доход бюджета в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года, из которого они были ранее предоставлены.

2. Порядок направления остатков нормированного страхового запаса Фонда в части средств, направляемых на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, образовавшийся на 1 января 2025 года, на формирование нормированного страхового запаса Фонда в текущем году на те же цели после внесения соответствующих изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Порядок направления доходов, поступающих на счет по учету средств обязательного медицинского страхования сверх объемов, утвержденных статьей 2 законопроекта, на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования соответствует требованиям статьи 217 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**Статьей 7** законопроекта предусмотрено, что  Закон вступает в силу с 1 января 2025 года, что соответствует статье 5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**ВЫВОДЫ**

**1**. Правительством Карачаево-Черкесской Республики проект закона Карачаево-Черкесской Республики № 16-VII«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» внесен в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики в срок определенный статьей 33 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» от 27.12.2013 года № 100-РЗ.

Правительством Карачаево-Черкесской Республики, как и в предыдущие годы, в нарушение требований ст.16 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» от 27.12.2013 года № 100-РЗ при внесении проекта бюджета на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов, не представлен проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Соответственно, законодательно не определены объемы и стоимость медицинской помощи, оказываемой за счет средств обязательного медицинского страхования, в том числе по видам медицинской помощи, также не определены подушевые нормативы, отражающие размер средств на компенсацию затрат по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на 1 человека в год.

**2.** Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы из субвенций, поступающих из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Структура доходов и расходов законопроекта соответствует требованиям ст.146, 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**3.** Бюджет фонда на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован с соблюдением принципа сбалансированности, предусмотренного ст. 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, т.е. бездефицитным.

**4.** Анализ формирования доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов показал следующее:

Общий объем доходов и расходов бюджета Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предлагается с ростом. Проектом бюджета, доходы и расходы бюджета на 2025 год запланированы с ростом по отношению к 2024 году на 1081705,5 тыс. рублей или на 14,0% .

*Однако, следует отметить, что проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» основные характеристики бюджета на 2025 год сформированы с учетом уровня инфляции, не превышающего 4,5%.*

В 2026 году по отношению к 2025 году запланирован рост на 692397,5 тыс. рублей или на 7,9 %. В 2027 году по отношению к 2026 году на 643079,6 тыс. рублей или на 6,8%.

Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов планируется финансировать, в основном, за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда ОМС, соответственно, на 95,8%, 95,8%, 95,9% от средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР.

Налоговые и неналоговые доходы по сравнению с 2024 годом в 2025 году увеличиваются на 1000,0 тыс.рублей (или на 5,4%) и запланированы в размере 19600,0 тыс.рублей. Прирост запланированных доходов на 2026 год по сравнению с 2025 годом составит 600,0 тыс.рублей, и на 2027 год по сравнению с 2026 годом – 600,0 тыс.рублей.

Однако, следует отметить, что доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба запланированы на 2025 год в сумме 1600,0 рублей, то есть на уровне доходов от штрафов, утвержденных на 2024 год. На плановый период 2026 и 2027 года – в размере 1700,0 тыс.рублей и 1800,0 тыс.рублей соответственно.

Объем расходов бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует суммарному объему доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

**5.** На момент подготовки заключения проект закона о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, где будет утверждён размер страховых взносов на ОМС за неработающее население, внесён в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики.

Проектом Закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в составе расходов республиканского бюджета по главе 806, Раздел 10, Подразделу 03, ЦСР 0142113700, ВР 300 предусмотрены межбюджетные трансферты на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2025 год в сумме 2709847,9 тыс.рублей, на 2026 год – 2993185,8 тыс.рублей и на 2027 год – 3243268,3 тыс.рублей.

**6.** В проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» основными источниками формирования доходов бюджета определены безвозмездные поступления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенций и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Субвенции из Федерального Фонда обязательного медицинского страхования (далее ФФОМС) предоставляются бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на финансовое обеспечение организаций в сфере обязательного медицинского страхования. Объем субвенций на 2025 год составляет 8440250,7 тыс.рублей или 95,8% от доходной части бюджета.

Объем субвенций рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» от 05.05.2012 г. № 462 (в действующей редакции) и проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

*Согласно письму Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР на запрос Контрольно-счетной палаты КЧР проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в Карачаево-Черкесской Республике не разработан ввиду отсутствия Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, принимаемой Правительством РФ.*

Согласно финансово-экономическому обоснованию Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики при планировании размера субвенций учтены средние размеры подушевого норматива исходя из тарифа 18864,6 рубля, коэффициента дифференциации (0,3333) и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (1,712), установленных проектом закона ФФОМС и в соответствии с Федеральным Законом от 30.11.2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В проекте постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (подготовлен Минздравом России 11.10.2024 г.) средние размеры подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования предусмотрены на 2025 год в размере 21080,3 рублей, на 2026 год – 22733,3 рублей и на 2027 год –24287,9 рублей.

При расчете субвенций применен коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг (1,110). (Коэффициент принят согласно информации с официального сайта Министерством финансов РФ о Распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов).

Средневзвешенный районный коэффициент к заработной плате в размере (0,540) на основе статистических данных полученных с сайта Федеральной службы государственной статистики (сведений по среднемесячному номинальному начислению заработной платы в расчете на одного работника в Карачаево-Черкесской Республике, сведений по среднемесячной номинально начисленной заработной платы в расчете на 1 работника в Российской Федерации, коэффициента уровня цен в Карачаево-Черкесской Республике, коэффициента стоимости жилищно-коммунальных услуг).

Коэффициенты 0,7 и 0,3 это величины предусмотренные формулой определения коэффициента дифференциации согласно методике Распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

По данным показателям определяется коэффициент дифференциации, который составляет 1,020.

Численность застрахованного населения Карачаево-Черкесской Республики определена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил определения численности застрахованных лиц в целях формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» от 09.11.2018 г. № 1337.

Согласно форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию», численность застрахованного населения Карачаево-Черкесской Республики на 01.01.2024 года составила – 392535 человек.

*Исходя из среднедушевых нормативов, расчет необходимых средств для финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий на территории Карачаево-Черкесской Республики базовой программы обязательного медицинского страхования составил:*

- на 2025 год – 8440250,7 тыс. рублей (1,020 х 21080,3 х 392535 чел.), где коэффициент дифференциации –1,020, подушевой норматив финансирования – 21080,3 рублей, количество застрахованного населения республики по состоянию на 01.01.2024 года – 392535 человек;

- на 2026 год – 9102048,2 тыс. рублей (1,020 х 22733,2 х 392535 чел.), где коэффициент дифференциации -1,020, подушевой норматив финансирования – 22733,2 рублей, количество застрахованного населения республики – 392535 человек;

- на 2027 год – 9724527,8 тыс. рублей (1,020 х 22733,2 х 392535 чел.), где коэффициент дифференциации - 1,020, подушевой норматив финансирования – 22733,2 рублей, количество застрахованного населения республики – 392535 человек.

*Отраженные в проекте бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики объемы субвенции на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования соответствуют расчетам, произведённым Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики.*

**7**. В целях определения обоснованности расчетов размера страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Карачаево-Черкесской Республики проведен сравнительный анализ численности застрахованных лиц за период с 2022 по 2024 годы включительно.

Анализ показал, что общее количество застрахованных лиц на 01.01.2024 года по сравнению с данными на 01.01.2023 года уменьшилось на 1518 человек, или на 0,4%. В структуре застрахованных лиц по состоянию на 01.01.2024 года наблюдается тенденция к росту доли работающего населения и снижению доли неработающего населения. Так, на 01.01.2023 года доля работающего населения в структуре застрахованных лиц составляла 33,2%, на 01.01.2024 года доля работающего населения в структуре застрахованных лиц составила 35,9%, рост доли работающего населения составил 9855 человек или 7,5%. За тот же период численность неработающих лиц сократилась на 4,3% или на 11373 человека.

Вышеприведенный анализ указывает на сложившуюся тенденцию к сокращению количества застрахованных лиц, что может быть связано с естественной убылью населения, а также миграционными процессами, а сокращение доли неработающего населения при одновременном увеличении доли работающего населения влечет за собой положительный признак и как следствие - сокращение уровня безработицы.

**8**. Размер финансового обеспечения расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения функций управления государственным внебюджетным фондом в приложении № 3 к проекту закона на 2025 год предусмотрен в размере 51775,3 тыс. рублей. По сравнению с бюджетом 2024 года, расходы на оплату труда и начисления планируется увеличить на 2785,3 тыс.рублей или на 5,7%. Увеличение расходов на оплату труда обосновывается изменениями, планируемыми к внесению постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16.11.2011 года № 395 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики». Так, согласно проекту постановления, месячный фонд оплаты труда работников Фонда с 01.01.2025 года предлагается установить в размере 3237,75 тыс.рублей (увеличение месячного фонда оплаты труда в 2025 году на 4,3% относительно 2024 года).

Анализом соблюдения предельного размера фонда оплаты труда нарушений не установлено. Размер финансового обеспечение расходов на выплаты персоналу на оплату труда, не превышает предельный допустимый размер, предлагаемый к утверждению подпунктом 1.3 пункта 1 проекта Постановления Правительства КЧР «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16.11.2011 года № 395 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР», составивший 51775,3 тыс.рублей на 2025 год (выше установленного на 2024 год размера фонда оплаты труда на 5,7%).

**9**. Норматив расходов, на обеспечение выполнения Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики своих функций на 2025 год, согласованный Федеральным фондом обязательного медицинского страхования на момент подготовки заключения представлен и согласован в размере 65710,3 тыс. рублей.

**10**. Норматив на ведение дел страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования рассчитанный согласно методическим указаниям Федерального фонда обязательного медицинского страхования «О расчете норматива на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования» от 15.06.2012 г. № 4320/30-3/и норматив составил 63418,2 тыс.рублей или 0,86% от суммы средств, планируемых к поступлению в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В данном законопроекте расходы на ведение дела в страховой медицинской организации предлагается определить в размере 0,8%, который составит 59397,1 тыс.рублей.

По сравнению с 2024 годом расходы на ведение дел увеличатся на 6040,9 тыс.рублей или на 11,3%. Увеличение суммы расходов на ведение дел объясняется увеличением объема расходов бюджета, направляемых на реализацию территориальной программы в 2025 году.

**11.** Нормированный страховой запас финансовых средств на обязательное медицинское страхование на 2025 год составляет **1319500,0** тыс. рублей, что на 180900,0 тыс. рублей или на 15,9% больше, чем в 2024 году (1138600,0 тыс.рублей).

Представленный в данном законопроекте размер средств нормированного страхового запаса соответствует установленному нормативу и направлению.

**12.** Предлагается вступление в силу данного закона определить с 01 января 2025 года, что соответствует статье 5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**13.**  Согласно Методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов» проведена антикоррупционная экспертиза предложенного законопроекта, коррупциогенных факторов не выявлено.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**1.** Правительству Карачаево-Черкесской Республики, при внесении на рассмотрение проекта закона о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, соблюдать требования статьи 16 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» от 26.12.2013 года № 100-РЗ.

**2.** Правительству Карачаево-Черкесской Республики в соответствии со ст. 16 Республиканского закона от 27.12.2013 г. № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» подготовить и утвердить «Территориальную программу гарантий бесплатного оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» до утверждения Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Контрольно-счётная палата Карачаево-Черкесской Республики рекомендует Народному Соб­ранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики принять проект закона Карачаево-Черкесской Республики № 16-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом выводов и предложений.

**И.о. Председателя**

**Контрольно-счетной палаты**

**Карачаево-Черкесской Республики Н.В. Дудник**

**Начальник управления делами**

**Контрольно-счетной палаты КЧР А.С. Боташев**